**Основные показатели надзорной деятельности и анализ аварийности и травматизма на объектах магистрального трубопроводного транспорта и газовых объектах за 12 месяцев 2019 года**

В 2019 году отдел осуществлял надзор за объектами газового хозяйства на территории Московской области, а также надзор за объектами магистральных газопроводов на территории 14 субъектов Российской Федерации и подземным хранилищем газа на территории Московской области. Со второго декабря 2019, в связи с введением в Центральном управлении новой структуры и утверждения нового штатного расписания, было принято решение о разделении и создании двух новых отделов: отдела по надзору за сетями газораспределения и газопотребления по Московской области, а также межрегионального отдела по надзору за объектами магистрального трубопроводного транспорта, которые осуществляют надзор за объектами газового хозяйства и объектами магистрального трубопроводного транспорта соответственно.

Под надзором находились **2604** организаций, эксплуатирующих **4670** опасный производственный объект магистрального трубопроводного транспорта, газораспределения и газопотребления, *из них:* ***18 - I класса*** *опасности,* ***909 - II класса*** *опасности,* ***3710 - III*** *класса опасности, а также* ***33 - IV*** *класса опасности*

Общая штатная численность отдела составляет 30 человек. Средний возраст работников отдела составляет 38 лет.

Основные направления контрольно-надзорной деятельности межрегионального отдела по надзору за объектами магистрального трубопровода, газораспределения и газопотребления:

**1.** **Постоянный государственный надзор** за **18** ОПО I класса опасности магистрального трубопроводного транспорта, включающих в себя 17 участков магистрального газопровода, а также 1 подземных хранилища газа осуществляется силами 4-х инспекторов и заместителем начальника отдела. Для качественного и эффективного осуществления постоянного государственного надзора необходимо не менее 7 единиц инспекторского состава

**2.** **Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности за опасными производственными объектами газораспределения и газопотребления.**

Общая протяженность поднадзорных сетей газораспределения   
и газопотребления составляет **58799,4** км**. 3568** ОПО сетей газораспределения и газопотребления, эксплуатируемых **2512** поднадзорными организациями.

3. **Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности за опасными производственными объектами магистрального трубопроводного транспорта.**

Общая протяженность поднадзорных магистральных трубопроводов составляет **21562,9** км.

За отчетный период Отделом проведено **925** проверок выполнения поднадзорными организациями требований промышленной безопасности, технических регламентов и лицензионных требований (из них 218 плановых, 645 внеплановых, а также 62 проверки в режиме постоянного надзора).

За отчетный период проведено **405** проверок ранее выданных предписаний в отношении опасных производственных объектов магистрального трубопроводного транспорта, а также газораспределения и газопотребления.

В ходе плановых и внеплановых проверок за 12 месяцев 2019 года выявлено и предписано к устранению **5677** нарушений требований законодательства, правил безопасности, технических регламентов, что на 2% больше чем за 12 месяцев 2018 года (5593).

По результатам проведения проверок за 12 месяцев 2019 года вынесено **835** постановлений о привлечении юридических и должностных лиц   
к административной ответственности в виде штрафа, что на 13% больше по сравнению с 2018 годом.

Сумма наложенных штрафов увеличилась на 44% и составила **100 млн 661,5 тыс. руб.** (69 млн 777 тыс. руб. за 12 месяца 2019 года).

За 12 месяцев 2019 года по итогам проведенных проверок материалы по фактам выявленных нарушений в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел не передавались.

Результаты наиболее значимых проверок.

В период с феврале по сентября 2019 года отделом проведены плановые выездные проверки в отношении 8 филиалов крупнейшего газотранспортного предприятия России - ООО «Газпром трансгаз Москва». В ходе проверок было выявлено более 500 нарушений обязательных требований промышленной безопасности. В отношении юридического и 16 должностных лиц вынесены постановления о привлечении к административной ответственности и назначении административного наказания в виде штрафа по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ на общую сумму более 2-х миллионов рублей. Необходимо отметить, что инспекторский состав отдела, который осуществляет надзор за магистральными газопроводами - в соответствии с Распоряжением Госгортехнадзора России от 19 апреля 2001 года № Р-10 на объектах магистральных газопроводов «Газпром трансгаз Москва» обеспечивает комплексность надзора, одним инспектором осуществляется надзор за подъемными сооружениями, объектами котлонадзора, надзора за объектами газового хозяйства и перевозкой опасных грузов. Таким образом сокращаются затраты на командировочные расходы и снижается нагрузка на бизнес. Этот эксперимент распространяется на предприятия «Газпром трансгаз Москва» и «Газпром трансгаз Санкт-Петербург» и успешно зарекомендовал себя в жизни.

В марте 2019 года проведена внеплановая выездная проверка выполнения пунктов ранее выданного предписания в отношении муниципального унитарного предприятия «Инженерные сети г. Долгопрудного». В ходе проверки было выявлено невыполнение 3 пунктов предписания. В частности, допускается эксплуатация опасных производственных объектов в отсутствии надлежащим образом оформленной лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности; сведения, представленные для регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов, не являются полными и достоверными. По результатам проверки составлен акт и выдано предписание с указанием конкретных сроков устранения выявленных нарушений. Кроме того, с целью привлечения к административной ответственности, в отношении юридического лица МУП «Инженерные сети г. Долгопрудного» и его директора, были составлены протоколы об административном правонарушении по ч. 11 ст. 19.5 КоАП РФ. Указанные протоколы переданы на рассмотрение мировому судье судебного участка № 32 Долгопрудненского судебного района Московской области с целью привлечения юридического лица к административной ответственности в виде штрафа, должностного лица в виде дисквалификации.

Характерными нарушениями требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, выявленными в ходе проведения проверок, явились:

- эксплуатация зданий, сооружений и технических устройств, применяемых на объектах, за пределами назначенных показателей эксплуатации этих зданий, сооружений и технических устройств (назначенного срока службы или назначенного ресурса) без проведения экспертизы промышленной безопасности;

- отсутствие правоустанавливающих документов на объекты недвижимости и земельные участки, на которых размещаются эксплуатируемые опасные производственные объекты; несоблюдение требований по ведению технической документации;

- нарушения в организации и осуществлении производственного контроля; а также нарушения в организации и функционировании системы управления промышленной безопасностью;

- несоблюдение сроков проведения регламентных работ по техническому обслуживанию оборудования;

- нарушение сроков выполнения выданных предписаний.

Основным направлением работы является выполнение программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», в том числе:

- реализация риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорных полномочий;

- подготовка и проведение профилактических мероприятий направленных на предупреждение нарушений обязательных требований;

-внедрение системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;

- внедрение комплексной модели информационного обеспечения и систем автоматизации контрольно-надзорной деятельности;

- снижение количества несчастных случаев, профилактику травматизма, путем направления в поднадзорные организации предостережений и информационных писем.

Кроме того Центральным управлением Ростехнадзора на территории Московской области в полной мере реализуются полномочия по привлечению к административной ответственности юридических лиц за невыполнение потребителем газа требований о самостоятельном ограничении режима потребления газа по части 7 статьи 9.22 КоАП РФ об административном правонарушении. В 2017-2018 годах ООО «Газпром межрегионгаз Москва» направило в адрес Центрального управления Ростехнадзора 31 заявление о совершении юридическими лицами, расположенными на территории Московской области, административных правонарушений. По итогам рассмотрения составлен 31 протокол об административных правонарушениях, которые переданы на рассмотрения мировым судьям. К настоящему времени судами вынесено 19 постановлений о назначении административного наказания в виде штрафов на общую сумму 1 миллион 320 тысяч рублей в отношении 17 организаций.

Положительный результат был достигнут, несмотря на неоднозначный подход мировых судей к рассмотрению новой категории дел. По итогам работы ООО «Газпром межрегионгаз Москва» направило в адрес Управления благодарственное письмо высоко оценив эффективность, профессионализм и качество работы его сотрудников.

За 12 месяцев 2019 года на поднадзорных межрегиональному отделу по надзору за объектами магистрального трубопровода, газораспределения и газопотребления опасных производственных объектах произошла **1 аварии**. 28 февраля 2019 года в 15:07 на 359 км магистрального газопровода «Петровск – Елец (расширение)», Ду 1220 мм, расположенного по адресу: Рязанская область, Сараевский район, около деревни Троицкое, между линейными кранами № 210' (334,0 км) и № 211' (362,0 км). Технической причиной аварии на участке 359 км МГ «Петровск – Елец (расширение) при длительном сроке эксплуатации и возможном воздействии грунтового электролита на металл трубы газопровода в местах повреждения изоляционного покрытия, могли способствовать возникновению трещин КРН в наиболее характерных для этого участка трубы – в зоне пластической деформации, обусловленной технологией изготовления – в зоне продольного сварного соединения, шириной до 300 мм. В результате воздействие на трубу суммарных напряжений от внутреннего давления и напряжения от упруго – пластического изгиба на фоне пониженного значения ударной вязкости KCV при отрицательной температуре, привели к стремительному развитию трещин коррозионного растрескивания под напряжением (КРН) по толщине стенки до критических размеров и разрушению газопровода. Организационная причина аварии - исполнителем работ, организацией ООО «НПЦ ВТД» не выявленны, по результатам ВТД 2017 года на трубе № 4771 магистрального газопровода Петровск-Елец 307-452 км, дефекты требующих наружного обследования, в том числе стресс-коррозионного характера. По результатам расследования вина эксплуатирующей организации не усматривается, так как причиной возникновения аварии явилась совокупность внешних факторов, приведших к стремительному развитию стресс-коррозионного дефекта в месте разрушения трубопровода.

7 марта 2019 завершено техническое расследование причин аварий, происшедшей 13 декабря 2018 года в 1:00 в котельной энергосилового цеха № 131, расположенной по адресу: Московская область, Орехово-Зуевский район, город Ликино-Дулево, улица Калинина, дом 1 (эксплуатирующая организация ООО «Ликинский автобус»).

Технической причиной аварии явилось разрушение котла, установленного в котельной энергосилового цеха № 131 в результате неконтролируемого взрыва газовоздушной смеси в топочной камере котла по причине ее загазованности с созданием взрывоопасной концентрации и последующем воспламенении при его розжиге (для метана (СН4) предел взрываемости составляет 5-15% от объема).

Организационной причиной аварии послужил человеческий фактор, выразившийся в низком уровне производственной дисциплины и квалификации дежурного персонала, не соблюдении требований производственных инструкций, а именно: в самостоятельном розжиге котла без получения письменного распоряжения, без записи в оперативном журнале, без выяснения причины аварийной остановки котла и устранения неисправности, нарушение последовательности действий при розжиге и выдержки времени на проведение операций по подготовке котла к работе, ненадлежащего контроля со стороны ответственных должностных лиц, а также отсутствия блокировки возможности подачи природного газа на газоиспользующее оборудование в ручном режиме при отключении автоматики безопасности.

По результатам расследования разработан план мероприятий по исключению человеческого фактора при розжиге газоиспользующего оборудования котельной.

В отношении юридического лица ООО «Ликинский автобус», а также трех должностных лица из числа руководства, направлены уведомления о составления протокола об административном правонарушении с целью привлечения к административной ответственности, предусмотренной ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ.

Кроме того, четыре человека направлены для прохождения внеочередной аттестации.